

DETERMINAZIONE DEL COMMISSARIO N. 224 DEL 18.09.2018

OGGETTO: Procedura di gara indetta con Determinazione del Commissario n. 249 del 22.12.2017, in esecuzione della Delibera di Giunta regionale n. 793 del 19.12.2017 e in conformità del Decreto della Direzione Generale Mobilità' n. 91 del 21.12.2017, per l'affidamento in concessione "net cost", suddiviso in 4 lotti, dei servizi minimi di Trasporto Pubblico Locale su gomma di interesse regionale – Regione Campania. Attività di gara ai sensi dell'art. 17 del Disciplinare di gara

IL COMMISSARIO

PREMESSO

che la Agenzia Campana per la Mobilità Sostenibile - Acam è stata istituita con Legge Regionale del 28 marzo 2002 n. 3 come ente strumentale della Regione Campania dotato di personalità giuridica pubblica, nonché di autonomia gestionale, amministrativa, contabile e tecnica e, pertanto, rientra nel novero delle Pubbliche Amministrazioni ai sensi dell'art 1, comma 2 del decreto legislativo 30 marzo 2001 n.165 e successive modificazioni;

che con Legge Regionale del 23 dicembre 2016 n. 38, la Regione Campania ha emendato la Legge istitutiva di ACaM n. 3/2002, modificandone la denominazione in ACaMIR – Agenzia Campana per la Mobilità, le infrastrutture e le reti – ed attribuendole ulteriori attività, sia di supporto alla Regione Campania, sia autonome.

che tra le funzioni e missioni istituzionali dell'ACaM (oggi ACaMIR) demandate alla stessa dalla Legge regionale n. 3 del 28 marzo 2002 e dal Regolamento ACAM - approvato con Delibera di G.R. n. 2862 del 16.10.2003 e convalidato (a seguito della sentenza della Corte Costituzionale n. 313/2003) con Regolamento del Consiglio regionale della Campania n.3/2005 - vi è, tra l'altro, quella di supportare l'amministrazione regionale nella gestione e amministrazione dei processi di pianificazione degli investimenti in infrastrutture e veicoli per il trasporto di persone e merci, di programmazione dei servizi per la mobilità di competenza regionale, di gestione delle procedure di affidamento concorsuale, di controllo dell'erogazione e della qualità di tali servizi;

che ai sensi dell'art. 39 del citato Regolamento di organizzazione, "l'Agenzia esercita le attività di supporto alla Regione Campania sulla base delle direttive e degli indirizzi programmatici adottati dalla Giunta Regionale e dall'Assessore ai Trasporti, oltre che sulla base di apposite convenzioni, con le quali vengono stabiliti i criteri e le modalità di svolgimento del rapporto e di trasferimento di dati, informazioni e risultati";

che a seguito dell'avvio del processo di riforma del complesso ed articolato settore del Trasporto Pubblico Locale, con D.lgs. n. 422/97 sono state conferite a regioni ed enti locali le funzioni e i compiti amministrativi in materia di servizi pubblici di trasporto di interesse regionale e locale con qualsiasi modalità effettuati ed in qualsiasi forma affidati, e fissati i criteri di organizzazione dei medesimi;

che con la DGR n. 571 del 24.11.2015 è stato altresì conferito mandato alla Direzione Generale per la Mobilità di proporre, previa istruttoria con il supporto tecnico di ACaMIR, gli atti di programmazione prodromiche all'affidamento, al fine di renderle rispondenti ai mutati assetti istituzionali in virtù della Legge 7 aprile 2014, n. 56 ed alle funzioni attribuite alla Città Metropolitana in materia di mobilità e viabilità, assicurando, nelle more, la continuità dei medesimi servizi TPL in conformità alla vigente normativa;

che con DGR n. 36 del 02.02.2016 la regione Campania ha confermato la volontà di assegnare i predetti servizi minimi di TPL su gomma mediante procedura di gara ad evidenza pubblica, garantendo in ogni caso la continuità dei servizi non interrompibili di trasporto pubblico locale su gomma nel periodo necessario per l'aggiudicazione e per il subentro degli aggiudicatari, a mezzo delle misure di cui all'art. 5 par. 5 del Regolamento (CE) N. 1370/2007, con la prosecuzione fino a due anni degli affidamenti di servizi TPL su gomma con gli attuali esercenti, salvo subentro degli aggiudicatari prima della scadenza;

che con DGR n. 806 del 28.12.2016, preso atto del documento di cui al precedente capoverso rivisitato alla luce delle raccomandazioni espresse dalla IV Commissione Consiliare permanente Trasporti, il Bacino Unico Regionale è stato suddiviso, ai sensi dell'art. 1 comma 89 della L.R. n. 5/2013 ed ai fini dell'affidamento dei servizi TPL su

Determinazione del Commissario n.224 del 18.09.2018

gomma con gara ad evidenza pubblica, nei lotti distinti come di seguito: 1 Provincia di Salerno e Comune di Salerno; 2 Provincia di Avellino e Comune di Avellino – Provincia di Benevento e Comune di Benevento; 3 Provincia di Caserta e Comune di Caserta; 4 Città Metropolitana di Napoli; per detti lotti l'atto deliberativo ha definito altresì i km minimi e le risorse finanziarie di riferimento, con possibilità di rimodulazione sulla base dei trasferimenti disposti dal fondo nazionale trasporti;

che con DGR n. 793 del 19/12/2017, nel prendere atto delle risultanze del tavolo istituzionale, il Bacino regionale è stato suddiviso, ai fini dell'espletamento delle procedure di evidenza ed a modifica della DGR n.806/2016, nei lotti di gara come definiti nel "Piano dei servizi minimi relativi ai lotti del bacino unico regionale individuati con DGR 763/2016 e 806/2016", redatto da ACAMIR in aggiornamento ed integrazione del Piano triennale approvato con DGR n. 462/2016;

che con la medesima DGR n. 793 del 19/12/2017 è stata attivata l'indizione di gara e gli indirizzi e criteri, a cui la stazione appaltante dovrà attenersi nella redazione degli atti di gara, per l'affidamento in concessione, per la durata di anni 10, dei servizi minimi TPL su gomma del bacino regionale, come definiti e suddivisi nel Documento di cui al punto che precede, disponendo di avvalersi di ACaMIR, nel rispetto delle prescrizioni di cui all'art. 27 comma 12 quater del D.L. 50/2017 convertito con L. 21 giugno 2017 n. 96, quale stazione appaltante per la gestione della procedura;

che con Decreto della Direzione Generale Mobilità n. 91 del 21.12.2017 sono stati adottati, in esecuzione del mandato conferito con la suddetta delibera DGR n. 793 del 19/12/2017, alla luce degli indirizzi e dei criteri con la stessa definiti, le linee guida cui ACaMIR dovrà attenersi nella redazione degli atti di gara;

che con determina del Commissario n. 249 del 22/12/2017 è stata approvata la Relazione tecnico - illustrativa dell'intervento, completa di allegati, resa ai sensi dell'art 23, comma 15, D.lgs 50/2016 e predisposta in conformità dei citati atti, deliberativo e provvedimentale, e degli indirizzi e criteri e delle Linee Guida ivi espressi e nel rispetto della normativa nazionale e comunitaria di settore vigente, che allegata alla presente determinazione costituisce parte integrante e sostanziale della stessa;

che con la medesima determina del Commissario n. 249 del 22/12/2017 è stata indetta la gara, mediante procedura ristretta sopra soglia comunitaria, per l'affidamento in concessione "net cost", suddiviso in 4 lotti, dei servizi minimi di Trasporto Pubblico Locale su gomma di interesse regionale – Regione Campania, articolati come segue:

- Lotto 1: Servizi minimi TPL su gomma per la Provincia di Salerno e Comune di Salerno
CUP: B19I16000010003 CIG:73346210BA, veic-km/anno (mln): 28,4, importo: € 57.727.272,73 annuale, oltre IVA e/o altre imposte e contributi di legge, oltre ricavi da traffico;
- Lotto 2: Servizi minimi TPL su gomma per le Province di Avellino e Benevento, Comuni di Avellino e Benevento
CUP: B19I16000010003 CIG: 733468016A, veic-km/anno (mln): 20,6, importo: € 38.636.363,64 annuale, oltre IVA e/o altre imposte e contributi di legge, oltre ricavi da traffico;
- Lotto 3: Servizi minimi TPL su gomma per la Provincia di Caserta e Comune di Caserta
CUP: B19I16000010003 CIG: 7334688802, veic-km/anno (mln): 16,2, importo: € 31.363.636,36 annuale, oltre IVA e/o altre imposte e contributi di legge, oltre ricavi da traffico;
- Lotto 4: Servizi minimi TPL su gomma per la Provincia di Napoli
CUP: B19I16000010003 CIG: 7334696E9A, veic-km/anno (mln): 35,2, importo: € 95.000.000,00 annuale, oltre IVA e/o altre imposte e contributi di legge, oltre ricavi da traffico.

che con la suddetta determina del Commissario n. 249 del 22/12/2017 si è proceduto, conseguentemente, all'approvazione del bando di gara, del disciplinare di gara 1° fase della procedura ristretta, con i relativi allegati; documentazione tutta resa in conformità alla normativa comunitaria e nazionale vigente, alle prescrizioni della Relazione tecnico - illustrativa ex art. 23, comma 15, D.lgs 50/2016 e alla DGR n. 793 del 19.12.2017 e al Decreto della Direzione Mobilità n. 91 del 21.12.2017, che uniti alla presente Determinazione formano parte integrante e sostanziale della stessa;

che il bando è stato pubblicato sulla GUUE 2017/S 248-524363 del 28.12.2017, sulla GURI n. 149 del 29.12.2017, sul sito del ministero delle Infrastrutture e Trasporti (Servizio contratti pubblici) in data 29.12.2017, sul BURC n. 1 del 02.01.2018, sul Messaggero e il Corrieri della Sera a livello nazionale e il Corriere del mezzogiorno ed.

Determinazione del Commissario n.224 del 18.09.2018

Campania e il Mattino a livello locale del 05/01/2018 e Sul sito www.acamir-campania.it, sez. bandi di gara e avvisi il 02/01/2018;

che il termine di scadenza per la ricezione delle domande di partecipazione è stato fissato alle ore 12,00 del 23/03/2018 e, quindi, entro 91 giorni naturali e consecutivi dalla data di spedizione dell'avviso di gara alla GUUE, in piena rispondenza alla previsioni di legge di cui ai predetti Artt. 72 e 73 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

che con determina del Commissario n.27 del 05/03/2018, avendo preso atto dell'istanza motivata da parte dell'ASSTRA Campania prot. n. 358 del 28.02.2018, è stata disposta la proroga del termine di presentazione delle domande di partecipazione per la procedura in oggetto ai sensi dell'art. 79, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016 al 21/06/2018 ore 12:00;

che con determina del Commissario n.97 del 15/05/2018 è stato nominato l'ing. Dario Gentile RUP della procedura in oggetto in sostituzione dell'avv. Angelina Martino;

che con determina del Commissario n.27 del 05/03/2018, avendo preso atto delle istanze motivate da parte di ANAV Campania prot. n.1143 del 22.05.2018 e di ASSTRA Campania prot. n.1318 del 11.06.2018 di richiesta di differimento dei termini previsti per completare la documentazione richiesta, è stata disposta la proroga del termine di presentazione delle domande di partecipazione per la procedura in oggetto ai sensi dell'art. 79, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016 al 23/07/2018 ore 12:00;

che dal giorno 23/07/2018, come da nota del RUP prot. n. 1871 del 23/07/2018, i plichi sono custoditi nella cassaforte dell'ACaMIR al fine di garantire la segretezza delle operazioni di prequalifica.

CONSIDERATO

che, con Determinazione del Commissario n. 199 del 07.08.2018, per i motivi nella stessa indicati e che si intendono integralmente riportati e trascritti, è stata nominata, ai sensi dell'art. 17 del Disciplinare di gara approvato con Determinazione n. 249/2017, per la procedura ristretta di cui all'oggetto, la Commissione per la fase di prequalifica come di seguito costituita:

- Avv. Massimo Consoli, avvocato incardinato nell'Avvocatura regionale della Regione Campania, con funzioni di presidente;
- Avv. Maria Vittoria De Gennaro, avvocato incardinato nell'Avvocatura regionale della Regione Campania, con funzioni di componente;
- Dott.ssa Romina Luisa Fabiano, funzionari dell'ACaMIR, con funzioni di componente;

che con Determinazione del Commissario n. 223 del 18.09.2018, per i motivi nella stessa indicati e che si intendono integralmente riportati e trascritti, la suddetta Commissione è stata revocata ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge 241/90 e ss.mm.ii.;

che, occorre dare seguito alle attività di gara ai sensi dell'art. 17 del Disciplinare di gara, approvato con Determinazione del Commissario n. 249 del 22/12/2017

che ai sensi dell'art. 17 del suddetto disciplinare di gara l'attività di verifica della correttezza e completezza della documentazione presentata in fase di prequalifica è svolta dal RUP con il supporto specialistico o da una Commissione nominata ad hoc;

che, a seguito di verifica sulle risorse interne e sui carichi di lavoro ridistribuiti, oltre il RUP l'ing. Dario Gentile, Dirigente ACaMIR responsabile dell'Unità Servizi TPL e Osservatorio, risultano disponibili e in possesso dei requisiti richiesti, stante l'attività di carattere meramente accertativo di verifica della correttezza e completezza della documentazione presentata in fase di prequalifica, in conformità a quanto previsto dall'art 17 del suddetto disciplinare di gara, la dott. Romina Luisa Fabiano, Funzionario ACaMIR Responsabile dell'Unità Affari Generali, Ragioneria, Finanza e Controllo e la dott.ssa Valeria Torrieri, funzionario ACaMIR, Responsabile dell'Unità Affari giuridici gare e Contratti trasparenza e Anticorruzione.

Ritenuto

di dover stabilire che l'attività di verifica della correttezza e completezza della documentazione presentata in fase di prequalifica, ai sensi dell'art. 17 del Disciplinare di gara approvato con Determinazione n. 249/2017 sia svolta

Determinazione del Commissario n.224 del 18.09.2018

dal RUP, Ing. Dario Gentile, Dirigente ACaMIR, con il supporto della Dott.ssa Romina Luisa Fabiano, funzionario ACaMIR Responsabile dell'Unità Affari Generali, Ragioneria, Finanza e Controllo e dalla Dott.ssa Valeria Torrieri, funzionario ACaMIR, Responsabile dell'Unità Affari giuridici gare e Contratti trasparenza e Anticorruzione con funzioni di componente;

di dover dare atto che al momento dell'insediamento del seggio di gara, i componenti, dovranno, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000 e ssmii, dichiarare l'inesistenza delle cause di incompatibilità;

Visti

- la L.R. n. 3/2002 e ss.mm.ii.;
- la L.R. 38/2016 e ss.mm.ii.;
- Il D.lgs. 50/2016 e smi;
- Determina del Commissario n. 249 del 22/12/2017;
- Determinazione del Commissario n. 199 del 07.08.2018
- Determinazione del Commissario n.223 del 18.09.2018
- tutti gli atti richiamati in narrativa.

All'esito dell'istruttoria eseguita dall'Unità di Staff "Affari giuridici, Gare e contratti, Trasparenza e anticorruzione" e del RUP, ing. Dario Gentile, e delle risultanze e degli atti richiamati in premessa costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge

DETERMINA

Per i motivi espressi in premessa, che di seguito si intendono integralmente riportati e trascritti:

di stabilire che l'attività di verifica della correttezza e completezza della documentazione presentata in fase di prequalifica, ai sensi dell'art. 17 del Disciplinare di gara approvato con Determinazione n. 249/2017, sia svolta dal RUP, Ing. Dario Gentile, Dirigente ACaMIR, con il supporto della Dott.ssa Romina Luisa Fabiano, funzionario ACaMIR Responsabile dell'Unità Affari Generali, Ragioneria, Finanza e Controllo e dalla Dott.ssa Valeria Torrieri, funzionario ACaMIR, Responsabile dell'Unità Affari giuridici gare e Contratti trasparenza e Anticorruzione con funzioni di componente;

di dare atto che al momento dell'insediamento del seggio di gara, i componenti, dovranno, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000 e ssmii, dichiarare l'inesistenza delle cause di incompatibilità;

di notificare la presente Determinazione al RUP, alla dott.ssa Romina Luisa Fabiano, alla dott.ssa Valeria Torrieri ed alla DG Mobilità;

di dichiarare la presente Determinazione, ai sensi dell'art. 11 del Regolamento dell'Agenzia, immediatamente esecutiva;

di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui al D.lgs. 33/2013 "Decreto trasparenza", nonché di inviare la presente determinazione all'Albo dell'ACaMIR per la pubblicazione.

di dare mandato all'Unità Affari Generali, Ragioneria, Finanza e Controllo e di provvedere agli adempimenti consequenziali;

**IL COMMISSARIO
ING. GIANLUCA BASILE**